

Regionalização e Governança

Secretaria de Estado da Saúde do Tocantins

Liliana Rosicler Teixeira Nunes Fava

Superintendência de Vigilância, Promoção e Proteção à Saúde



Saúde – Direito de todos e dever do Estado



1986 - 8ª Conferência Nacional de Saúde

Reforma Sanitária

1988 - Constituição Federal

Art. 198. As **ações e serviços públicos de saúde** integram uma **rede regionalizada** e hierarquizada e **constituem um SISTEMA ÚNICO**

1990 - Lei 8.080 (Organização e funcionamento do SUS)

NOB (1991, 1993 e 1996)

NOAS - 2001

Pacto pela Saúde - 2006

Decreto nº 7508/2011

TRANSPARÊNCIA
na Gestão do SUS;
SEGURANÇA JURÍDICA nas Relações Interfederativas; e
CONTROLE SOCIAL

Decreto nº 7508/2011



Regulamenta a Lei nº 8.080, de 19 de setembro de 1990, para dispor sobre a **organização do SUS, o planejamento da saúde, a assistência à saúde e a articulação interfederativa** e dá outras providências).

Decreto nº 7508/2011



Capítulo II – da Organização do SUS

Seção I: Das Regiões de Saúde

Art. 4º As **Regiões de Saúde** serão instituídas pelo Estado, em articulação com os Municípios, respeitadas as diretrizes gerais pactuadas na Comissão Intergestores Tripartite – CIT.

(**Resolução CIT nº 01/11**: Art. 2 § 3º Cada Município poderá compor apenas uma única região de saúde)

Art. 5º Para ser instituída, a Região de Saúde deve conter, no mínimo, ações e serviços de:

- I - atenção primária;
- II - urgência e emergência;
- III - atenção psicossocial;
- IV - atenção ambulatorial especializada e hospitalar; e
- V - vigilância em saúde.

Parágrafo único. A instituição das Regiões de Saúde observará *cronograma pactuado* nas Comissões Intergestores.

Decreto nº 7508/2011



- **Regiões de Saúde** - o espaço geográfico contínuo constituído por aglomerado de municípios com a *finalidade* de ***integrar a organização, o planejamento e a execução de ações e serviços de saúde*** e serão referência para a *transferência de recursos entre os entes federativos*;
- A **Rede de Atenção à Saúde**, como o conjunto de ações e serviços de saúde articulados em níveis de complexidade crescente, com a finalidade de **garantir a integralidade** da assistência à saúde

Art. 20. A integralidade da assistência à saúde se inicia e se completa na Rede de Atenção à Saúde, mediante **referenciamento** do usuário na **rede regional** e **interestadual**, conforme pactuado nas Comissões Intergestores

- Art. 7º As **Redes de Atenção à Saúde** estarão compreendidas no âmbito de ***uma Região de Saúde ou em várias delas***, em consonância com diretrizes pactuadas nas Comissões Intergestores.

Decreto nº 7508/2011

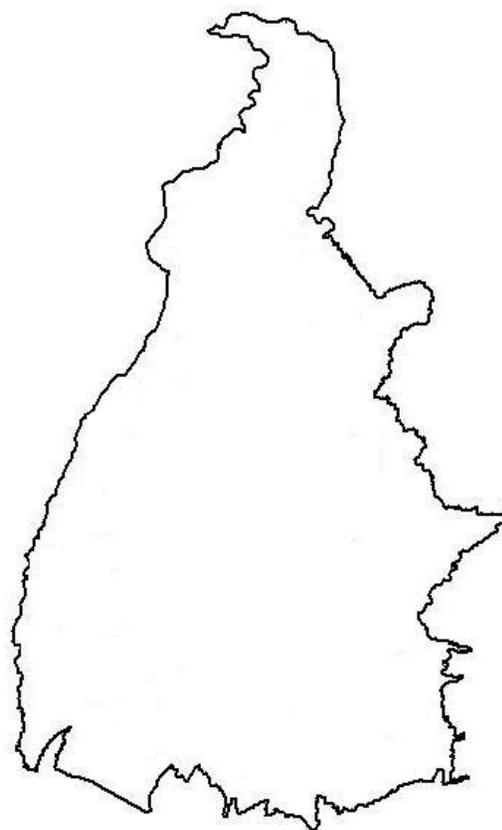


PLANO DIRETOR DE REGIONALIZAÇÃO - PDR 2008 REGIÕES DE SAÚDE - PACTO PELA SAÚDE



ALGUNS DESAFIOS DO TOCANTINS NO PROCESSO DE REGIONALIZAÇÃO

Características Geográficas do Estado



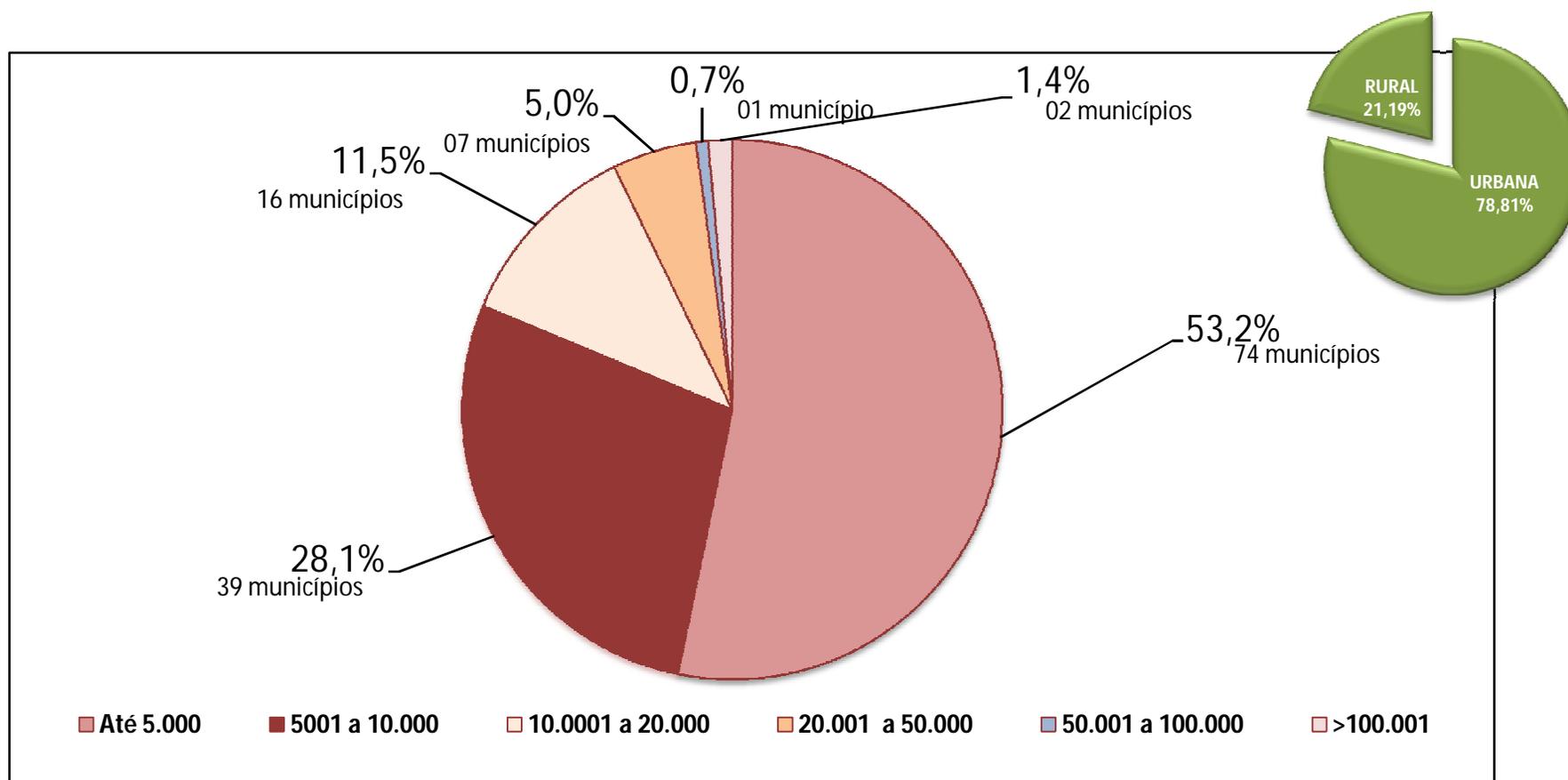
Grande Extensão territorial:
277.620,914 Km²;

Baixa Densidade Demográfica:

- ✓ 1.383.453 habitantes (Censo 2010 /IBGE)
- ✓ Dens. Demo. 4,98 hab. por Km²;
- ✓ 139 municípios – 139
- ✓ 117 municípios com Malha Viária.



Distribuição Municipal segundo Porte Populacional



Resultado: Auto-Avaliação das Ações e Serviços de Saúde - 2012



Ações e Serviços de Saúde	REGIÕES DE SAÚDE DO TOCANTINS														
	Bico do Papagaio	Médio Araguaia	Portal do bico	Médio Norte	Araguaia-Tocantins	Lobo Guará	Cultura do Cerrado	Miracema	Cantão	Capim Dourado	Porto Nacional	Centro Sul	Sul angalical	Sudeste	Extremo sudeste
Atenção Hospitalar Especializada															
HPP	x	x	x		x	x			x		x	x	x		x
Hospitais Municipais			x	x	x	x		x				x	x	x	x
Hospitais de Regionais Esaduais	x	x		x	x	x	x	x	x	x	x	x		x	x
Clínica Médica Geral	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Clínica Médica Especializada	x			x					x	x	x	x			
Clínica Médica Especializada de Alta Complexidade				x						x					
Cirurgia Geral	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x		x	x
Cirurgia Especializada	x			x						x		x			
Cirurgia Especializada de Alta Complexidade				x						x					
Obstetrícia Clínica	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Obstetrícia Cirúrgica	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Obstetrícia Alta Complexidade				x											
Pediatria Clínica	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Pediatria Cirúrgica										x					
Pediatria Alta Complexidade				x						x					
Serviço de Hemoterapia	x		x	x	x	x	x	x	x	x	x	x		x	x
Serviço de Atenção à Obesidade Grave				x						x					
Serviço de Traumatologia	x			x						x		x			
Serviço de Vídeo laparoscopia				x						x					
Serviço de Tratamento de Queimados				x						x					
Serviço de suporte Nutricional				x						x		x			
UTI Adulto				x						x		x			
UTI Pediátrico				x						x		x			
UTI Neonatal				x						x					
Hospital Dia				x	x					x					
Serviço de Atenção à População Indígena			x	x		x		x		x					
Triagem Neonatal	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Serviço de Laboratório de Anatomia Patológica				x						x					
Serviço de Imagem - Raio X	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Serviço de Endoscopia Digestiva	x			x	x	x	x		x	x	x	x			
Serviço de Tomografia Computadorizada				x						x		x			
Serviço de Ressonância Magnética				x						x					

Ações e Serviços de Saúde	REGIÕES DE SAÚDE DO TOCANTINS														
	Bico do Papagaio	Médio Araguaia	Portal do bico	Médio Norte	Araguaia-Tocantins	Lobo Guará	Cultura do Cerrado	Miracema	Cantão	Capim Dourado	Porto Nacional	Centro Sul	Sul angical	Sudeste	Extremo sudeste
Atenção Básica	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Estratégica Saúde da Família e Saúde Bucal	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
NASF	x		x	x	x	x			x	x		x		x	
Vigilância em Saúde	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Sanitária	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Ambiental	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Epidemiológica	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
LACEN				x						x					
Urgência e Emergência	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Pronto Socorro hospitalar- Unidade de Porta Aberta 24h	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
SAMU 192				x						x		x			
Central de Urgência e Emergência				x						x		x			
Pronto Atendimento 24h	x	x		x	x	x		x	x	x		x	x	x	
UPA 24 h				x						x					
Atenção Psicossocial	X			X	X				X	X	X	X		X	
Ambulatoria de Psiquiatria				x						x	x				
CAPS	x		x	x	x				x	x	x	x		x	
Leitos Psiquiátricos em Hospital Geral				x	x					x	x	x			
Hospital Psiquiátrico				x											
Alberques															
Serviços de Residências Terapêuticas															
Atenção Ambulatorial Especializada	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Ambulatório de Clínicas Básicas	x			x		x	x	x	x	x	x	x			
Ambulatório de Especializada (Cardio, Neuro, Oftalmo e Orto)	x														
Serviço de Laboratório de Análises Clínicas	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Serviço de Laboratório de Anatomia Patológica				x						x					
Serviço de Imagem - Raio X	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Serviço de Mamografia	x			x					x	x	x			x	
Serviço de Endoscopia Digestiva	x			x	x	x	x		x	x	x	x			
Serviço de Tomografia Computadorizada				x						x		x			
Serviço de Ressonância Magnética				x						x					
Ultrassonografia Obstétrica	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Ultrassonografia Geral	x		x	x		x	x	x	x	x	x	x		x	
Ecocardiograma	x	x	x	x	x	x	x			x	x	x			
Eletrocardiograma	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x		x	x
Radiologia Intervencionista				x						x					
Terapia Renal Substitutiva				x						x		x			
Serviço de Fisioterapia	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x		x	x
APAE	x			x	x	x		x	x	x	x	x			
Laboratório de Prótese Dentária				x					x	x	x				
Centro de Especialidades Odontológica - CEO	x			x	x				x	x	x	x		x	
Serviço de Atenção à Saúde do Trabalhador - CEREST				x						x					
Centro de Alta Complexidade em Oncologia - CACOM				x						x					
Hemodinâmica				x						x					
Serviço de Hemoterapia	x		x	x	x	x	x	x	x	x	x	x		x	x
Serviço de Saúde Auditiva		x		x					x	x		x			x
Serviço de Saúde Sexual e Reprodutiva		x		x	x	x		x	x	x	x	x		x	x
Litotripsia				x						x					
Densitometria Óssea				x						x					

Região de Saúde

Pacto pela Saúde

Decreto



Características:

SUS+ Autonomia dos entes federados em definir a coorte regional

SUS+ Definição e composição do Ponto de Coorte Regional e classificação em suficiência mínima, intermediária e avançada na atenção básica, vigilância e média complexidade: 80% de ações e serviços de atenção básica e vigilância em saúde, Urgência e emergência 24h, Raio X Tipo I, Laboratório M1, Ultrassom Obstétrico e Ginecológico

SUS+ Análise considerando os critérios socioeconômico, epidemiológicos, meio ambiente e organização de serviços de saúde.

SUS+ Definição de ações e serviços de saúde mínimos para composição da Região em 05 eixos:

I - atenção primária;

II - urgência e emergência;

III - atenção psicossocial;

IV - atenção ambulatorial especializada e hospitalar;

V - vigilância em saúde

SUS+ Art. 6º As Regiões de Saúde serão referência para as transferências de recursos entre os entes federativos.

SUS+ Art. 7º As Redes de Atenção à Saúde estarão compreendidas no âmbito de uma Região de Saúde, ou de várias delas, em consonância com diretrizes pactuadas nas Comissões Intergestores.

Parágrafo único. Os entes federativos definirão os seguintes elementos em relação às Regiões de Saúde:

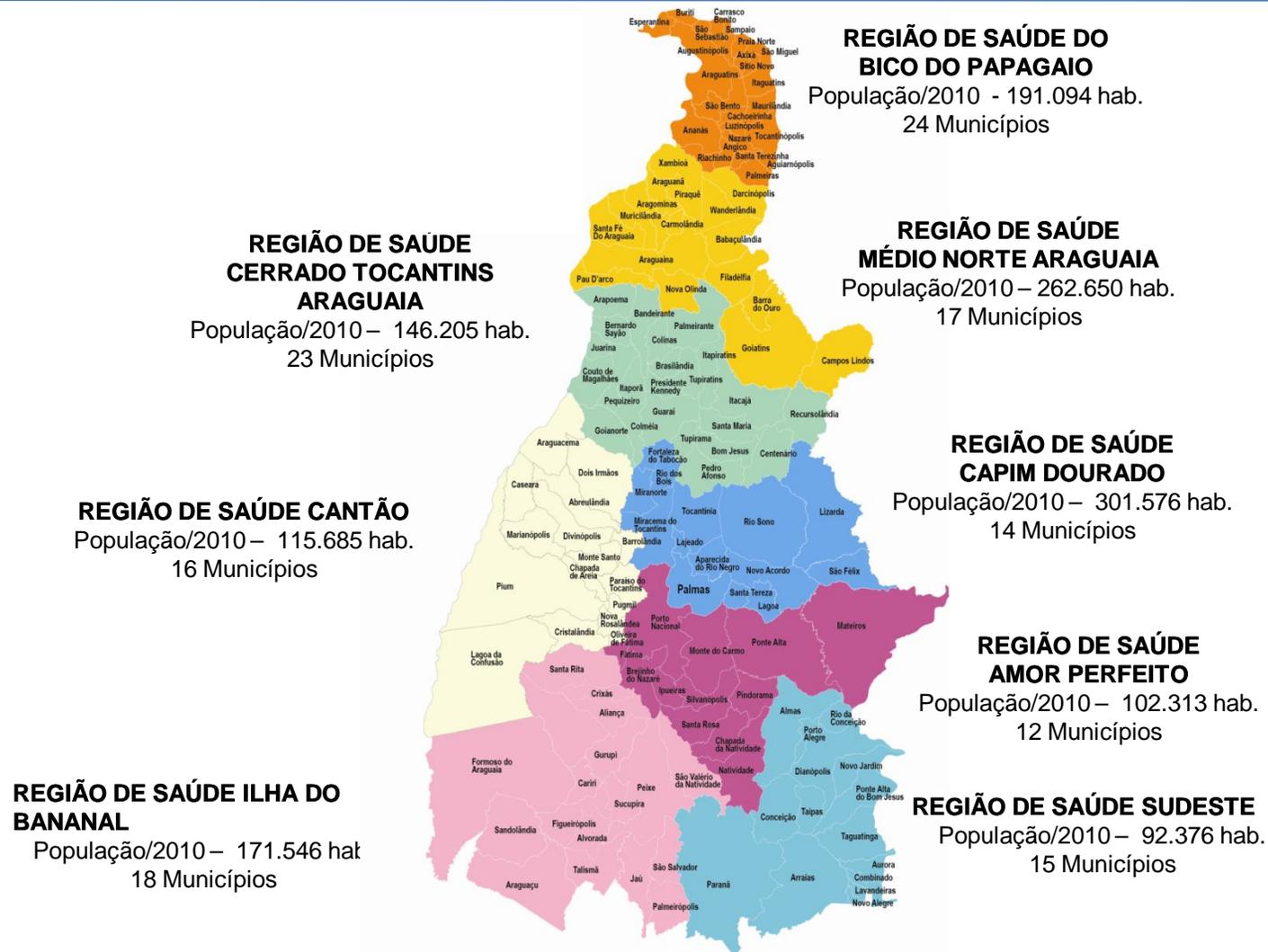
I - seus limites geográficos;

II - população usuária das ações e serviços;

III - rol de ações e serviços que serão ofertados; e

IV - respectivas responsabilidades, critérios de acessibilidade e escala para conformação dos serviços

Novas Regiões de Saúde Aprovadas CIB/2012 – TO



Regionalização



Referencial teórico-conceitual

Processo político que envolve:

Criação de mecanismos e sistema institucional que:

- Empodera os atores sociais;
- Estrutura novas agendas;
- Muda interesses, preferência e comportamentos sociais.

Regionalização



Importância do processo de Regionalização, como diretriz estruturante da descentralização de ações e serviços:

- Garantir o direito à saúde, promovendo a equidade e contribuindo para a redução de desigualdades sociais;
 - Diminuir vazios assistenciais
 - Garantir o acesso resolutivo
 - Permitir uma gestão solidária, cooperativa com compartilhamento de responsabilidades
- Organizar ações e serviços de saúde em **Redes de Atenção**, com base na **Análise da Situação de Saúde**;
- Fortalecer o processo de descentralização e o papel do Estado e dos municípios ;
- Intensificar a negociação e pactuação entre gestores.
- Direcionar investimentos.

Regiões de Saúde - Tocantins



Comissões Intergestores Regional – Espaços ativos de co-gestão para o planejamento regional integrado.

- * Regimento interno
- * Câmaras Técnicas

Governança

- **GESTÃO COMPARTILHADA**, firmada por meio do **COAP** da Saúde;
- **FINANCIAMENTO** – custeio e investimento;
- **Satisfação dos usuários.**

Planejamento regional integrado

- Compromissos a partir de **diretrizes nacionais**, consonante com o **PNS, PES e PMS**;
- Programações integradas e pactuadas entre os gestores (**RENASES/RENAME**).

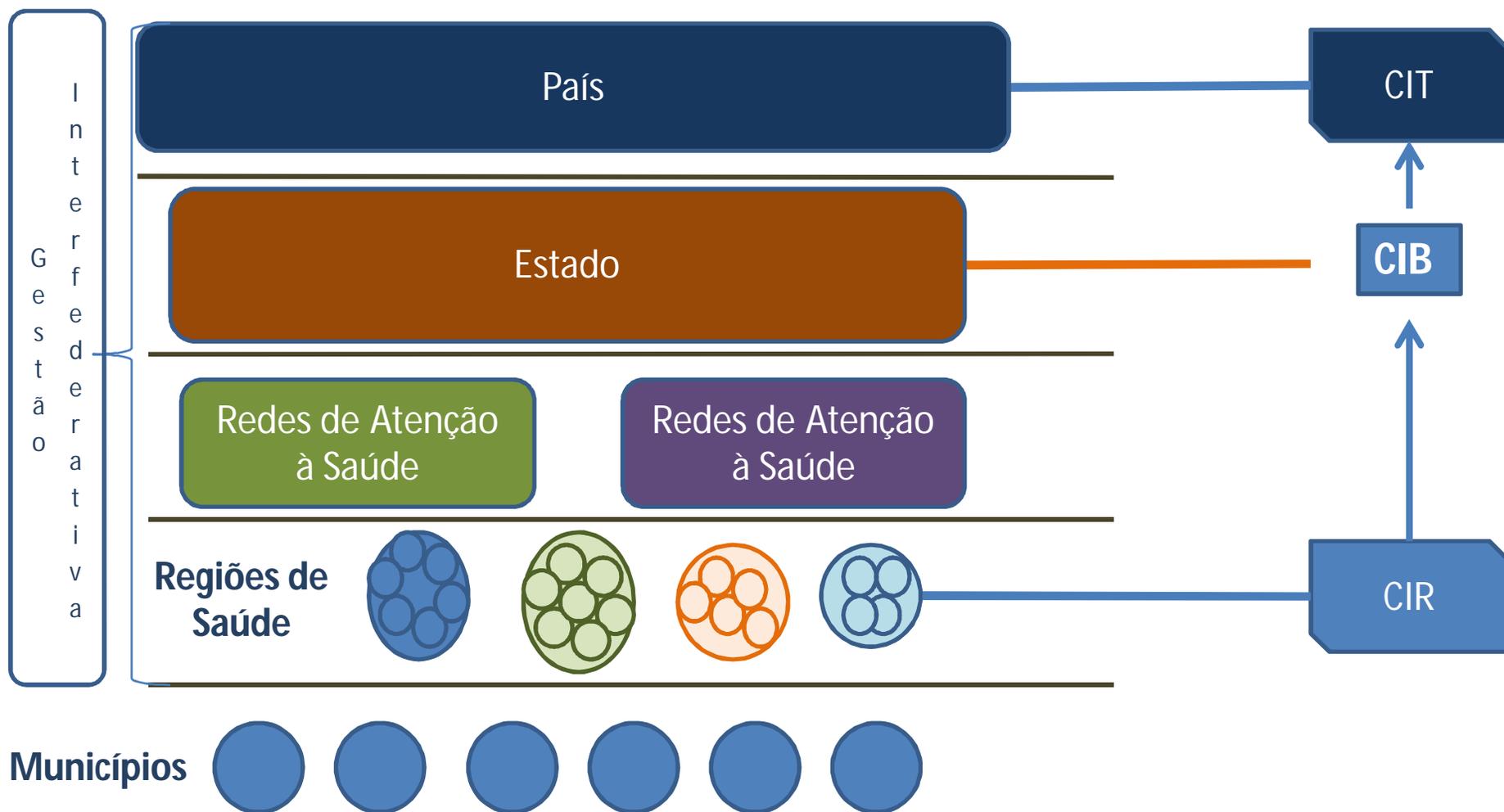
Mapa da Saúde

- **Rede física de Saúde**;
- **Força de Trabalho**;
- **Indicadores de Saúde+IDSUS**

Territorialização

- **Desenvolvimento econômico e social**;
- **Determinantes sociais da saúde - Condições de saúde da população.**

Níveis de Organização do Espaço da Gestão Interfederativa do SUS



Governança Regional - Tocantins



Referencial teórico-conceitual

Governança - Sistema de regras que se apóia em um jogo de relações interpessoais, envolvendo:

- Atores públicos e privados (expressão de interesses de indivíduos ou instituições)
- Objetivos comuns (negociados)
- Estabelecimento de elos e redes entre os atores e instituições

Governança Regional - Tocantins



Referencial teórico-conceitual

Governança

Conceito mais amplo que o de governo: ação coletiva

Governo	Governança
Assuntos Públicos	Assuntos Coletivos
Decisão baseada na ordem ou hierarquia	Decisão baseada na negociação
Mecanismos governamentais	Mecanismos governamentais e Dispositivos informais
Finalidade: unidade	Finalidade: diversidade

Como garantir a “Governança” de uma Região de Saúde



- Institucionalizar a CIR
- Garantir as pactuações entre regiões na CIB
- Ter maior participação do gestor estadual
- Criar Câmaras Técnicas
- Garantir a continuidade de projetos regionais, pelos membros da CIR
- Ampliar a participação de outros atores no processo de governança regional (Conselhos Municipais de Saúde, movimentos sociais, iniciativa privada, etc)
- Estabelecer parcerias entre SES e Cosems
- Contar com apoiadores de campo
- Estabelecer Consórcios Públicos
- Contar com Sistema de Ouvidorias

Inquietudes e desafios colocados hoje para este processo



- Fortalecer as CIR
- Desenvolver cultura solidária entre os entes federados, bem como definir as reais responsabilidades sanitárias de cada um, e contratualizá-las (COAP)
- Cumprir as pactuações entre gestores na região de saúde
- Garantir a pactuação entre regiões de saúde intraestaduais e interestaduais
- Superar as dificuldades de acesso e deslocamento no território
- Desconcentrar serviços de saúde
- Ampliar a descentralização de serviços de média complexidade
- Ampliar a capacidade instalada
- Financiar adequadamente

Considerações



A saúde precisa reconhecer cada vez mais e melhorar a relação entre os ambientes sociais e físicos e as doenças e seus riscos, trabalhando mais ativamente para sua transformação. A Equidade é o “grande desafio”.

Tratar as diferenças regionais de forma a garantir a integralidade do cuidado na atenção e vigilância em saúde, com foco na organização dos serviços em Redes de Atenção e o exercício da Governança Regional, de forma biparite.

Considerações



As doenças crônicas e as lesões por causas externas e os acidentes aumentarão os custos em nossa Rede se não intensificarmos medidas preventivas e isso só será possível com integração regional.

O fortalecimento da estratégia da Atenção Primária em Saúde segue sendo a grande orientação para uma mais adequada resposta social aos problemas de saúde e bem-estar, vinculados à qualidade de vida.

OBRIGADA

Liliana R. T. N. Fava
svpps@saude.to.gov.br
(63)3218-3245

Secretaria de Estado da Saúde do Tocantins
Superintendência de Vigilância, Promoção e Proteção à Saúde